



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

DOCUMENTO RESUMEN DEL SEMINARIO CELEBRADO EL 6 DE ABRIL EN EL IIE SOBRE SOBRE "EL IMPACTO DE LA INVASIÓN DE UCRANIA POR RUSIA EN EL SISTEMA AGROALIMENTARIO ESPAÑOL".

Como hoy ya se puede leer en las publicaciones que se hacen eco de la guerra desatada por Rusia en Ucrania, la fecha del 4 de febrero de 2022, en la que se firmó un pacto entre China y Rusia, sellando una cooperación "sin límites", perfilaba una visión común para impulsar un nuevo orden mundial. Un nuevo orden cuyo dramático comienzo tuvo lugar pocos días más tarde, el 24 de febrero, fecha en la que Rusia invadió Ucrania.

Una invasión que no solo hacía saltar por los aires el bienestar del pueblo directamente afectado, sino que repercutía de manera muy importante en el conjunto de la economía del mundo y, en particular, del mundo occidental, tal como se venía comportando en los últimos treinta años.

Desde muy pronto se oyeron las voces más autorizadas señalando que, de algún modo, estábamos cerrando un ciclo de globalización. Un ciclo al que la economía española se incorporó con luces y sombras, pero poniendo en el mapa del mundo muchos sectores que hasta entonces no habían tenido oportunidad de manifestarse con tanta contundencia.

Entre estos sectores figuraban los que componían el sistema agroalimentario español (desde los medios de producción a la comercialización) que estaba abasteciendo no solo las necesidades alimentarias de la sociedad española, como era su obligación, sino que había conseguido, por su producciones y elaboraciones, hacerse presente en todo el mundo.

Y hacer venir a España, para degustar nuestra gastronomía, a cerca del 12% de los 80 millones de personas que nos visitaba cada año.

La incertidumbre que acompañaba a la invasión rusa en Ucrania se hizo patente de manera inmediata, tanto en la Presidencia de la Asociación Nacional de Ingenieros Agrónomos, como en la de la Fundación Foro Agrario, dos organizaciones sin ánimo de lucro, pero especialmente sensibles a cuanto afecte al buen funcionamiento del sistema agroalimentario español, tal como reza en sus documentos fundacionales.

Y ambas instituciones, junto con el Instituto de la Ingeniería de España, convinieron en la necesidad de celebrar un Seminario, con voluntad de permanencia, dadas las características de los fenómenos que nos aguardaban



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

y nos aguardan, en el que tratar las posibles repercusiones del conflicto, tanto desde el punto de vista geoestratégico como desde el punto de vista de los sectores del sistema especialmente concernidos.

Para ello, desde el primer momento, se ha contado con la desinteresada colaboración de las personalidades, cuyas contribuciones han colmado con creces las aspiraciones de quienes han promovido la jornada, y a las que queremos agradecer enormemente su participación en el Seminario.

ANIA, la Fundación Foro Agrario y el Instituto de la Ingeniería de España esperan que las ideas debatidas en este Seminario sirvan de manera eficaz al propósito que lo guía que no es otro que el bienestar de la sociedad a la que se deben y sirven.

En consecuencia, los participantes en el mismo, teniendo en cuenta los temas tratados y deseando dejar constancias de los criterios más relevantes sustentados, consideran conveniente recogerlos en el siguiente documento, no sin antes

Expresar nuestra solidaridad con todo el pueblo ucraniano y especialmente con sus agricultores y ganaderos, sus industrias alimentarias y con los técnicos que despeñan su labor en el sector agroalimentario, víctimas de una invasión ilegal de su país, para que puedan seguir produciendo y elaborando los alimentos imprescindibles para garantizar el abastecimiento a la población. En la confianza de que pronto finalice esta guerra inhumana y Ucrania pueda recuperar el lugar que siempre le ha correspondido como uno de los principales productores agrarios mundiales.



ASOCIACIÓN NACIONAL
**INGENIEROS
AGRÓNOMOS**



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

El documento que sigue se estructura en dos partes, conforme al Programa del Seminario. La primera dedicada a analizar el contexto en el que se está desarrollando el conflicto, los intereses en juego, y las consecuencias de esta invasión en el orden mundial, y la segunda, en la que se ha tratado de pulsar la opinión de los sectores del sistema agroalimentario español, considerados como especialmente afectados en su normal funcionamiento.

PRIMERA PARTE: EL CONTEXTO GEOPOLÍTICO

Para abordar la primera parte se ha contado con la presencia de **Jaime Lamo de Espinosa**, Ex Ministro de Agricultura, Pesca y Alimentación y Catedrático "Jean Monnet", **Juan Antonio Moliner**, General de División del Ejército del Aire, hoy en situación de retiro, y Ex Director del Instituto Universitario "General Gutiérrez Mellado", de la UNED, y **Samuel Juárez**, Vocal Asesor de la Secretaría General de Agricultura y Alimentación, del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, Convocante Nacional y punto focal de España para la Cumbre de Sistemas Alimentarios de las Naciones Unidas y Representante del Ministerio en el Grupo de Expertos del Mecanismo Europeo de Preparación y Respuesta ante las Crisis de Seguridad Alimentaria.

En su intervención Jaime Lamo de Espinosa comenzó expresando su pesar por la profunda tragedia humana que estaba viviendo Ucrania, a consecuencia de una guerra que, como demostró, está suponiendo ya un acontecimiento de la suficiente notoriedad como para alterar profundamente el orden mundial que se inició hace 30 años, con la caída del Muro de Berlín y la Disolución de la URSS, dando paso a la Federación Rusa.

La independencia de los países que integraban la URSS y, sobre todo, la aproximación a la UE y su ingreso en la OTAN de países, al oeste de Rusia, están en la base del temor ruso a verse materialmente rodeado de enemigos potenciales; un temor que se acentúa con la llegada de Putin al poder y cuya primera reacción fueron los enfrentamientos que se desencadenaron entre Rusia y Georgia, en 2008 y el desafío posterior a EE.UU, la UE y la OTAN, reconociendo a Osetia del Sur y Abjasia, y convirtiendo al Mar Negro en centro de una enorme actividad naval.

Ya, en esa fecha, 2008, a la interpretación convencional de las razones de esta guerra, centrada en los intereses energéticos y portuarios, Lamo de



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

Espinosa llamó la atención, e hizo pública su idea, de que, al margen de estas consideraciones, el interés de Rusia, su auténtica fijación, era hacerse con el acceso al Mar Negro, dada su relevancia internacional como nuevo centro del comercio de cereales, al converger en él la producción de más de 300 millones de hectáreas de tierras agrícolas, entre las que figuran las más fértiles del mundo.

Y lo haría, en cuanto tuviera ocasión, dada las crecientes necesidades de la población mundial, y el potencial de los territorios que podrían abastecerlas, en gran medida.

Y acababa su exposición pública, aconsejando a las instancias competentes, a la vista de la acción de Rusia, a reaccionar con firmeza e integrar cuanto antes a Georgia y, sobre todo, a Ucrania en la Unión Europea.

La falta de reacción, en opinión de Lamo, reforzó la idea rusa de avanzar en sus propósitos de recuperar las riberas del Mar Negro, lo que le llevó a ocupar la Península de Crimea, en 2014, y hostigar a Ucrania en las provincias fronterizas del Donbás.

Cuando Trump accede a la Presidencia de EE. UU, con su lema de "América, lo primero", y posteriormente el Presidente Biden retiró, del modo que lo hizo, las tropas de Afganistán, Rusia consideró llegado el momento de cumplir con su propósito: recuperar Ucrania por la fuerza.

Una acción que trata de cambiar el orden mundial y que, a juicio de Lamo, va camino de producirse, dada la complicidad entre Rusia y China en esta operación que, finalmente, trata de desplazar a EE.UU como único país hegemónico y vigilante del orden establecido durante los últimos treinta años.

(Esta nueva situación le hace decir que, de configurarse, entraríamos en "el peor de los mundos posibles: un mundo con dos hegemones".)

Tras esta exposición, que en modo alguno justifica el uso de la fuerza para el logro de sus propósitos, Jaime Lamo abordó el efecto de la guerra en la seguridad alimentaria, con carácter general y en el caso concreto de España.

En este sentido, destacó la evolución de la población mundial, que ha pasado de los 5.000 millones de habitantes en el año 2000, a los 7.500 millones, en 2022, y en lo económico, el arraigo del fenómeno de la globalización.

Señaló la capacidad de producción de cereales de Ucrania, Rusia y la vecina



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

Kazajstán, llegando a los 200 millones de toneladas, con un alto potencial de crecimiento.

Y puso de manifiesto como, mientras la URSS existió sus producciones nunca fueron importantes en el comercio mundial; de hecho, era un país importador. Pero hoy Ucrania es el quinto mayor exportador de cereales y piensos del mundo, un 75% de su cosecha total, y un muy importante proveedor del sistema agroalimentario español.

El efecto de la invasión sobre el mercado mundial de materias primas, al alza, no se ha hecho esperar, ocasionando graves problemas a la agricultura y a la cadena de valor española.

Una cadena de valor que, en estos últimos años, en el ámbito de las exportaciones ha cambiado de composición, añadiéndose a los tradicionales sectores hortofrutícolas, de cítricos, aceite y vino un fuerte componente ganadero, en particular de porcino, cuyas demandas de piensos son muy relevantes, generándose una inseguridad con la que no se contaba y a la que es necesario enfrentarse.

Finalmente, Lamo, se planteó la cuestión de qué hacer en esta difícil coyuntura, argumentando que, ante la falta de producciones procedentes de Ucrania, en, al menos, los dos próximos años, habrá que buscar el aprovisionamiento necesario en EE. UU, Argentina y otros proveedores, y alertó sobre las situaciones a que se van a ver sometidas las sociedades altamente dependientes de los cereales en sus dietas.

En este sentido, recordó cómo la primavera árabe convulsionó a las sociedades del Mediterráneo Sur y más allá, con manifestaciones y protestas que evolucionaban siguiendo al milímetro la evolución de los precios de los cereales.

Para terminar su exposición Jaime Lamo la resumió del siguiente modo:

- Nos enfrentamos, con toda probabilidad, a un nuevo orden mundial
- En mi opinión, este suceso es el más grave de todos cuantos hemos vivido, desde la II Guerra Mundial. (El General Moliner lo podrá precisar)
- No es posible conocer cuándo acabará
- En todo caso lo que si nos encontraremos, cuando acabe, será una Ucrania destrozada.



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

A continuación, tomó la palabra el General Moliner quien, dada su situación, matizó que sus opiniones lo eran a título personal.

Comenzó su exposición señalando que, en realidad, el conflicto al que estamos asistiendo, es un conflicto entre EE.UU y Rusia y , aún cuando los partidarios de lo que se conoce como “realismo estructural” sostienen que el culpable de la situación es EE.UU , sin embargo, considera que la acción de Rusia carece de toda justificación.

Señaló que “en la guerra la primera víctima es la verdad”, pero que Rusia ha perdido la batalla de la comunicación, con todo lo que eso supone.

Su exposición la estructuró en varios apartados, con el propósito de avanzar, al final, los futuros posibles. [\(enlace al Anexo\)](#)

Como Antecedentes históricos hizo referencias al Rus de Kiev, en el siglo IX, para situarse en 1990, cuando Ucrania se constituye como estado soberano, adoptando como forma de gobierno la democracia que Rusia reconoce.

Por el Memorandum de Budapest, Ucrania se compromete a entregar a Rusia el armamento nuclear del que disponía, con el compromiso de Rusia de no atentar contra Ucrania.

En 2014 tiene lugar la Revolución del Maidan y se inicia la guerra en el Donbás que enfrenta a Rusia con Ucrania.

En este tiempo el asunto clave en las relaciones ruso-ucranianas es la entrada de Ucrania en la OTAN, algo que se habría acordado, entre Gorbachov y el Secretario de Estado de EE. UU, que no sucedería, y que, en opinión de muchos analistas tan reputados como Kissinger, Rusia siempre lo ha considerado como una “amenaza existencial”.

No obstante, sin ser miembro de la OTAN, Ucrania ha llegado a participar en maniobra conjuntas y ha establecido acuerdos bilaterales con EE.UU.

En este marco, en opinión del General Moliner, Rusia se siente amenazada y ni la UE ni la OTAN son plenamente conscientes del problema que estas decisiones comportan, por lo que puede hablarse de una inactividad



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

occidental a este respecto.

El resultado es que, a día de hoy, concluye el ponente, llevamos mes y medio de guerra en Ucrania.

A continuación, el General Moliner pasa a analizar los **Objetivos** que Putin ha pretendido cubrir con esta guerra, que centra en los siguientes:

Desmilitarizar a Ucrania.

A pesar de la destrucción que está ocasionando mediante los bombardeos aéreos, se ha encontrado con una resistencia y una preparación militar ucraniana, mucho mayor y mejor de la que esperaba.

Por otra parte, Ucrania ha conseguido contar con la solidaridad de todos los países de la UE, excepto Hungría, con lo que está recibiendo armas procedentes de todos ellos, incluido España, aunque sean insuficientes.

Desde otro punto de vista la actitud de Rusia es la de llevar a cabo ataques a distancia, destruyendo edificios públicos y residenciales, con el consiguiente efecto sobre la población civil.

Territorial

El objetivo es el de hacerse con un corredor que le permita el acceso al Mar Negro, junto con la ocupación del Donbás, por el Norte, el Este y el Sur. Pero para lograrlo está cometiendo crímenes de guerra, de los que dan testimonio las ciudades que abandonan.

De hecho, 31 países, entre ellos España, han solicitado de la Fiscalía competente la investigación de estos actos criminales, aunque en opinión del general Moliner, las posibilidades de prosperar pueden considerarse inexistentes.

Desnazificar

Todo lo visto hasta ahora no permite deducir que la presencia de elementos de esta ideología, a través de formaciones militares, tengan alguna influencia en la política de Ucrania.



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

Neutralidad

Ucrania está de acuerdo en no incorporarse a la OTAN, pero sin renunciar a su incorporación a la UE, en lo social.

Sin embargo, Rusia mantiene sus posiciones y no quiere un alto el fuego

RESULTADOS FRENTE A OBJETIVOS

Rusia no contaba con una generación de sentimientos como los que ha provocado en el pueblo ucraniano.

De hecho, el pretendido sometimiento de Ucrania por Rusia se parece al papel de EE. UU en Vietnam; es decir, no será posible.

¿La marcha de la guerra podría dar lugar a un cambio de régimen, en Rusia?

El ponente no lo ve así, dada la amenaza nuclear que Putin controla y con la que acalla cualquier iniciativa de la UE.

Esta guerra, como sostenía Jaime Lamo y el General Moliner corrobora, supone una alteración muy seria del "statu quo".

Con ella Putin quiere darle la vuelta a la derrota que sufrió la URSS, durante la Guerra Fría, en busca de un Nuevo Orden, con China, a la espera, cuyo objetivo final es el desplazamiento de EE. UU, como "gestor del mundo".

En estas condiciones el ponente ve con preocupación la proliferación de populismos en la UE y considera que Europa debe interpelarse sobre su disposición y capacidad para hacer frente a los sacrificios que supondrían defender nuestra actual situación; capacidad, en su opinión, mucho menor que la que tuvo con ocasión de la II Guerra Mundial.

Brújula Estratégica

A continuación, el General Moliner abordó un análisis sucinto de la Brújula Estratégica, que ha promovido el Alto Representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, José Borrell.

En su opinión la UE tiene que hacer frente a su problema existencial en este nuevo entorno y tiene que definirse, con el reto inmediato de evitar la escalada de la guerra y permitir la libre elección de los pueblos, al tiempo que



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

contribuye a mantener las capacidades militares de la OTAN y con la amenaza que supondría la conquista de Ucrania por Rusia, para la estabilidad de otros países a los que querría mantener bajo su área de influencia.

Sanciones

En cuanto a las Sanciones impuestas a Rusia por la UE, el general Moliner mostró su escepticismo en cuanto a lograr el efecto pretendido.

El último paquete (el 5º) prohíbe la importación de carbón, pero no las de gas y petróleo, por falta de unanimidad entre los países miembros.

De otra parte, a Rusia, que depende de sus ventas al exterior, siempre le resultará posible seguir vendiendo a menor precio a países pobres.

En definitiva, si se analiza la política de sanciones seguida por diferentes países, en diferentes momentos de la historia, se ve como, en general, no han cumplido los objetivos buscados (caso de EEUU/Japón, en 1941; o las impuestas a Cuba o Irán).

Por otra parte, las sanciones también “rebotan” sobre los países que las imponen; en este caso, los miembros de la UE cuyas poblaciones las sufriremos en mayor medida que las sancionadas, dado nuestros hábitos de consumo y nuestra falta de capacidad de sacrificio.

Al final de este apartado, el General Moliner se cuestionó sobre cómo será la paz nueva, llegando a la conclusión de que, desgraciadamente, no se puede prever.

Como último ponente de esta primera parte del Seminario intervino Samuel Juárez, para cuya exposición se apoyó en una detallada presentación (a la que puede accederse a través del [enlace al Anexo](#)), resaltando, en primer lugar, el hecho de que Ucrania ya tenía en el siglo XVIII una Constitución que consagraba la separación de poderes, estando por tanto en la vanguardia del pensamiento europeo.

Toda su exposición trató de poner en valor lo que, para el comercio mundial, representan los dos países en guerra, Rusia y Ucrania.



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

En este sentido, resaltó el importante papel de Ucrania como proveedor de materia primas y el de Rusia en la producción de commodities; en particular, la importancia de las exportaciones de petróleo de Rusia al mundo y, en particular la de las importaciones de gas, en la UE, que, tras un descenso del porcentaje sobre el total importado, en el período 1990-2010, ha supuesto un aumento del mismo en el período 2010-2020, hasta alcanzar el 45%, en la actualidad.

La respuesta de los mercados a los precios de los diferentes alimentos, medidos por los índices FAO, no ha dejado de crecer, pero llama más la atención el hecho de que el índice FAO del precio, en términos reales, son del mismo tenor que los de las crisis del petróleo de 1973. Estamos, en opinión de Juárez, frente a una crisis muy seria.

Merece la pena resaltar el peso combinado de los dos países en los mercados mundiales de productos agroalimentarios (girasol, trigo, cebada, colza, maíz) con lo que ello representa para los precios de estos productos, ante cualquier cambio, como es el caso.

En cuanto a la circulación de productos desde el Mar Negro, sus puertos están cerrados y los pocos productos que salen lo hacen con unos costes de fletes de 6 a 10 veces más caros, con el consiguiente efecto sobre los seguros de esos envíos, lo que repercute en toda la economía de los países receptores.

Por lo que se refiere a la producción futura, en particular en Ucrania existe una gran incertidumbre estimándose una superficie dañada en las zonas de cultivo que supera el 30% de la SAU. Por otro lado, hay escasez de semillas, combustible y mano de obra (toda vez que los hombres están incorporados al ejército) y hay daños en infraestructuras y problemas de financiación.

Son numerosos los países expuestos a las importaciones de cereales y oleaginosas procedentes de Rusia y Ucrania, con Turquía, China, India, Egipto, Países Bajos y España, a la cabeza de los más afectados, pero más grave es la exposición de los países africanos (hasta 27) que importan trigo de ambos países. Desde Eritrea, con casi el 50%, hasta Somalia, con el 100%. Esta tan alta dependencia representa una muy peligrosa situación para la estabilidad de estas sociedades.

El ponente ha continuado analizado la situación de la agricultura española, en términos de precios pagados, tanto por los bienes y servicios, como por la energía y los alimentos para el ganado, observándose un alza clara en todos los índices (124,44; 142,50; y 122,38, respectivamente). En cuanto al



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

Gasóleo B, los precios han escalado desde los 0,870 en enero a los 1,322, en abril de este año.

En cuanto a los precios percibidos por los agricultores y ganaderos hay que decir que están siendo más favorables para las explotaciones agrícolas que para las ganaderas, siendo estos últimos sectores los que más están sufriendo.

Finalmente, Juárez ha analizado la repercusión en el consumo de todos los avatares por los que ha atravesado la economía española en este último año, destacando la elevación del IPC (un 7,6% de incremento en febrero) así como el incremento de los alimentos y bebidas (un 5,6%, en igual fecha).

Por lo que se refiere a la respuesta de la UE frente a la situación por la que está atravesando la agricultura y la ganadería comunitarias, Juárez se ha referido a la elaboración de un Plan de contingencia, de cara al inmediato futuro, y, en este momento, a la Comunicación de la Comisión " Salvaguardar la seguridad alimentaria y reforzar la resistencia de los sistemas alimentarios", destacando las medidas más relevantes, entre las que figura la posibilidad de cultivar hasta 4 millones de ha de barbechos, en la UE, así como diversificar el origen de los cereales y oleaginosas necesarios, flexibilizando las condiciones de aprovisionamiento.

Como último comentario se destacó que, al no ser importantes en la región, desde que se impuso el veto ruso, los destinos de nuestras exportaciones, salvo casos muy puntuales, no se van a ver afectados por la guerra.

Al término de estas intervenciones se abrió un turno de palabra que contó con la intervención de varios asistentes. Del coloquio que se produjo caben destacarse los siguientes aspectos:

En lo económico:

La producción se encarecerá, por lo que cabe esperar una fase de inflación al alza, que se quedará por tiempo entre nosotros.

Necesitaremos un mayor nivel de autoabastecimiento, para garantizar la seguridad alimentaria.

Del interés de China en esta guerra, en ese ámbito, puede dar una idea el hecho de que tiene firmado un acuerdo con Ucrania, a 50 años, para disponer de 3 millones de ha de tierras en este país. Ese tipo de acuerdos también los tiene suscritos con países africanos.



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

En lo político:

Aun cuando la guerra esté cuestionando la hegemonía de EE. UU se precisó que, caso de China la comparta, nunca lo hará como “vigilante mundial”, al modo norteamericano.

El acuerdo firmado el 4 de febrero por China y Rusia pone en cuestión la interpretación que de la Democracia y los Derechos Humanos hace Occidente.

Pero ese pensamiento no es potestativo de estos países, sino que también se suman a él el mundo musulmán.

Es decir, casi dos tercios de la Humanidad no está alineada con nuestra forma de entender la vida en común.

La cuestión que esto último suscita es hasta qué punto las sociedades occidentales pueden aceptar una interpretación que minusvalora, cuando no niega los derechos individuales, tal como están concebidos y son respetados, en esta parte del mundo.

EL CENTRO DEL MUNDO YA NO SOMOS NOSOTROS.



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

SEGUNDA PARTE: EL IMPACTO SOBRE LOS PRINCIPALES SECTORES AFECTADOS Y SU REPERCUSIÓN SOBRE EL SISTEMA AGROALIMENTARIO ESPAÑOL

Para abordar la segunda parte del Programa se ha desarrollado una Mesa redonda, moderada por **Julián Briz**, Catedrático Emérito de la Universidad Politécnica de Madrid, y que ha contado con la presencia de

Paloma Pérez. Secretaria General de la Asociación Nacional de Fabricantes de Fertilizantes de España (ANFFE).

Andrés Gómez Bueno. Presidente de la Asociación Europea de Almacenistas Profesionales en puerto. (UNISTOCK EUROPE).

Jorge de Saja. Director General de la Confederación Española de Fabricantes de Alimentos Compuestos para Animales. (CESFAC).

Javier López. Director de la Organización Interprofesional Agroalimentaria de la Carne de Vacuno (PROVACUNO).

Gabriel Trenzado. Director Técnico de Asuntos para la UE e Internacional, en Cooperativas agroalimentarias de España.

La finalidad de la mesa era la de detectar los problemas que la situación creada por la guerra ha generado sobre determinados sectores, poniendo de manifiesto sus fortalezas y debilidades, con vistas a su aprovechamiento y corrección, respectivamente, en el inmediato futuro.

El moderador, tras presentar a los participantes en la mesa, formuló una serie de cuestiones comunes a todos los sectores, con el propósito de conocer,

de los efectos inducidos por la guerra (desabastecimiento, subida de costes energéticos, huelga de transportes...) cuáles habían sido los más críticos.

si consideraban que estamos ante una situación coyuntural y pasajera, o ante un cambio de tendencia.

cuáles serían los principales reajustes a efectuar, en cada caso, y qué papel cabría asignar a la innovación y al comercio, para su puesta en práctica.

dada la dependencia de algunos sectores del sistema agroalimentario respecto del origen del abastecimiento de materias primas, cómo deberíamos actuar para enfrentar situaciones como las que actualmente estamos viviendo, por ejemplo, constituyendo reservas



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

estratégicas, al modo como sucede con los productos energéticos.

cuáles serían las demandas de los sectores a las Administraciones nacional y europea para, de común acuerdo, adoptar las medidas necesarias con las que adaptarse a la nueva situación.

De las intervenciones que tuvieron lugar, por parte de cada uno de los ponentes, y de los debates que se suscitaron entre ellos, dado el carácter interactivo que el moderador promovió en la mesa, desde su inicio, cabe extraer las siguientes consideraciones principales:

- 1.** El sistema agroalimentario español es un sistema integrado en el mercado global, con una evolución permanente y al alza, en lo que va de siglo, tanto en las exportaciones como en las importaciones.

En el último año las exportaciones han superado los 60.000 millones de euros, y las importaciones 41.000 millones, con un saldo positivo en la balanza comercial de cerca de 19.000 millones de euros.

- 2.** En este contexto, Ucrania es un importante proveedor para el sistema. El pasado año las importaciones procedentes de este país representaron más del 40 por 100 de todos los cereales que importamos, más del 60 por 100 del aceite de girasol, algo más del 31 por 100 de las tortas de aceites vegetales y cerca del 15 por 100 de las leguminosas grano importadas, a lo que se unen destacadas importaciones de abonos y fertilizantes.
- 3.** La interrupción de los intercambios, unido a las incertidumbres en los mercados internacionales y las alzas de precios derivadas de la invasión rusa, están haciendo que el conjunto del sistema agroalimentario, desde los medios de producción hasta la comercialización, esté siendo especialmente perjudicado por el conflicto.

De hecho, se ha producido un consenso entre los ponentes en el sentido de que la guerra ya ha marcado un antes y un después; y lejos de representar un episodio de carácter coyuntural en los flujos de mercancías, superable con cierta inmediatez, estamos ante un cambio de tendencia relevante, que afecta a toda la UE.

- 4.** El sistema español, por lo que se refiere a los medios de producción como fertilizantes y alimentos para animales, goza de una incuestionable fortaleza al disponer de una industria nacional potente, en cada uno de estos sectores.



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

En el caso de los fertilizantes los problemas del encarecimiento de la materia prima para su producción, junto con el cierre de exportaciones habituales procedente de países, como China o India, están en la base del alza de su coste final y solo la reciente huelga de transportes ha afectado al normal suministro.

5. En cuanto a la industria de piensos, base del espectacular desarrollo del sector porcino y de la consolidación de otros sectores ganaderos, se reconoce su potencial como industria que añade valor a las materias primas importadas, aunque también su debilidad, debido a la situación concreta, en estas circunstancias, de falta de reservas y a la excesiva dependencia de la fuente de aprovisionamiento con origen en el Mar Negro.

Para superar esta debilidad, y al margen de la posibilidad de replantear el actual modelo de producción, se puso de manifiesto la demostrada capacidad del sector español de logística y la magnífica red de puertos con las que cuenta España para hacer frente a situaciones como las actuales, mediante el aprovisionamiento de otras fuentes alternativas de materias primas, tal como se está tratando de lograr por parte de las administraciones española y europea.

6. Todos los ponentes coincidieron en las posibilidades reales de mejorar sus respectivos sectores mediante la innovación, tanto en productos, como en procesos.

Las innovaciones están siendo una constante en el sistema agroalimentario, pero el nuevo horizonte entiende los ponentes que exige un esfuerzo adicional.

El marco que definen unos indicadores económicos, con una inflación disparada al alza, problemas de abastecimiento e inseguridad en las relaciones comerciales internacionales, plantean reajustes necesarios, algunos de los cuales ya venían exigiéndose anteriormente.

7. En este sentido, los fertilizantes contemplan nuevos productos que les hagan ganar en eficiencia, incorporando microorganismos a los tradicionales, basados en minerales. Así mismo, hay empresas comprometidas formalmente en la descarbonización de los procesos de fabricación, sustituyendo el gas por hidrógeno verde.

Y la industria de piensos trabajan en formulaciones que suponen innovaciones nutricionales importantes. Hay que tener presente que la



ASOCIACIÓN NACIONAL
INGENIEROS
AGRÓNOMOS



FUNDACIÓN
FORO AGRARIO

innovación es un elemento esencial de la cultura de la alimentación animal

Hoy es posible dar saltos tecnológicos de mucho calado en el ámbito de la producción; por ejemplo, a través de la mejora vegetal y animal, apoyada en los avances en genómica y superando la "ideología transgénica" que tanto daño le ha causado y le causa a la agricultura europea, frente a la de otras áreas del mundo.

O a través de la agricultura de precisión.

Pero igualmente en los procesos de recolección, mediante la aplicación de la robótica.

De otro lado, la logística está transformando la eficacia del transporte.

8. Sin embargo, siendo España una potencia mundial en lo agroalimentario, la 8ª del mundo ateniéndonos al valor de sus exportaciones, con primeros lugares en algunos sectores, desde el punto de vista de las estructuras de las explotaciones agrarias el modelo tiende a agotarse por falta de continuidad al frente de muchas de ellas.

A lo que hay que añadir la falta de todo tipo de mano de obra cualificada, de oficios, en el medio rural.

Este déficit va a suponer un freno a la innovación.

Un análisis somero en el mundo cooperativo señala que frente al 20% de cooperativas que podrán adaptarse a lo nuevo, el 80% tendrá serias dificultades.

Y eso, a pesar del gran esfuerzo por reforzar el carácter empresarial del conjunto, en los últimos años.

9. En definitiva, los cambios a realizar van a afectar de manera muy diferente a sectores y explotaciones, pero existe una coincidencia total entre los ponentes en que la alimentación, por su carácter estratégico, necesita de una sensibilidad política especial, a nivel de la Unión, en cuanto a garantía de abastecimiento continuo, en productos básicos, como cereales, proteaginosas, carne o leche, entre otros.

Y en que, a este fin, sería necesario disponer de reservas de alimentos cuya constitución debe dotar a la Unión de suficientes garantías para la seguridad alimentaria en los países miembros y el adecuado funcionamiento de las cadenas de suministro. En este sentido, se ha puesto de manifiesto que, desde 2008 se han venido produciendo sucesos que debieran haber alertado a los poderes públicos europeo para



hacer frente a situaciones de desabastecimiento, tal como ha sucedido en otros países, como China.

Sin prejuzgar cuál podría ser la forma de llevar a cabo la tarea de constituir estas reservas, la colaboración público-privada, al modo como ya se aplica en otros sectores estratégicos, como el energético, debería ser un modelo a considerar.

- 10.** En el ámbito de la demanda a las administraciones nacional y europea, además de lo anterior, es unánime el sentir de los ponentes en relación con la necesidad de tener en cuenta las condiciones que impone la situación sobrevenida del conflicto bélico desencadenado por Rusia.

En este sentido se considera imprescindible reformular los objetivos que orientan el Pacto Verde Europeo y diferentes estrategias, como la "Estrategia de la Granja a la Mesa" y la "Estrategia de la UE sobre Biodiversidad para 2030", así como las orientaciones de la propia Política Agrícola Común, de tal manera que por su aplicación, en estas circunstancias, se potencie su carácter fundacional, la producción y el abastecimiento agroalimentario, sin poner en riesgo la soberanía a de la Unión en este terreno y sin perjuicio de compatibilizar la hoy más que necesaria producción con los aspectos medioambientales y la lucha contra el cambio climático, a los que todos estamos comprometidos.

- 11.** Igualmente ha sido unánime el acuerdo de los ponentes sobre la oportunidad que ofrece la situación para mentalizar a la población en aspectos sobre la seguridad alimentaria y sanitaria, una tarea en la que, junto a las administraciones, los sectores integrantes del sistema y, muy especialmente, el sector de la producción, deben incorporarse, con sus propios medios, como ya se hace desde algunas interprofesionales, para hacer llegar al consumidor una información necesaria y veraz.

Las intervenciones que se han producido durante el Seminario pueden seguirse, en todo o en parte, en el siguiente enlace https://www.youtube.com/watch?v=4_XcZweaigU&t=5s